

Federalni poljoprivredni inspektorat
Broj: 01-04-13-07231/2025-1227-3-P
Datum, 01.12.2025. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I
HERCEGOVINE
PARLAMENT FBiH
PREDSTAVNIČKI DOM
PARLAMENTA FBiH
n/p predsjedavajući gdn. Dragan
Mioković

n/p samostalni zastupnik u
Predstavničkom domu Parlamenta
FBiH Damir Nikšić

VEZA: Vaš akt broj: 05/1-02-682/25 od
05.11.2025.godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA FEDERACIJE BiH
SEKRETARIJAT VLADE
n/p – sekretarka – mr.sci Edita Kalajdžić
Hamdije Čemerlića 2,
71 000 Sarajevo

PREDMET: Odgovor na zastupničku inicijativu gđina. Damira Nikšića, *dostavlja se.*

Poštovani,

Federalna uprava za inspekcijske poslove zaprimila je dana 05.11.2025.godine (broj i datum veze) zastupničku inicijativu, koju je uputio gdn. Damir Nikšić, samostalni zastupnik u Predstavničkom domu Parlamenta Bosne i Hercegovine.

Inicijativom prema Federalnoj upravi za inspekcijske poslove gdn. Nikšić se obratio Federalnom poljoprivrednom inspektoratu sa zahtjevom da se provede inspekcijski nadzor nad zaparloženim (zapuštenim, obraslim) poljoprivrednim zemljištem na području više općina Federacije Bosne i Hercegovine.

U svom obraćanju zastupnik navodi da Zakon o poljoprivrednom zemljištu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj 52/09), u članu 5. propisuje obavezu korištenja poljoprivrednog zemljišta u svrhu primarne poljoprivredne proizvodnje; da članovi 21. i 22. istog zakona zabranjuju zapuštanje, neodržavanje i umanjeње funkcionalne sposobnosti zemljišta; te da član 43. propisuje mogućnost davanja zemljišta u zakup u slučaju njegovog nekorištenja, uz utvrđene kaznene odredbe za nepoštivanje zakonskih obaveza.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO
12.12.2025

Primijeno:			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/1	- 02 -	682	/25

Nadalje, u obrazloženju inicijative istaknuto je da je cilj iste osiguranje dosljedne primjene zakona, zaštita poljoprivrednih resursa, sprečavanje degradacije zemljišta te unapređenje održivog ruralnog razvoja, u interesu građana i javnog dobra, te da se u okviru zakonom propisanih ovlaštenja izvrši uvid u stanje zaparloženog zemljišta na području Federacije Bosne i Hercegovine.

U pripremi odgovora na predmetnu zastupničku inicijativu, učestvovao je Federalni poljoprivredni inspektorat.

U vezi s navodima iz zastupničke inicijative, konstatujemo da Federalni poljoprivredni inspektorat do sada nije postupala po pitanju zaparloženog poljoprivrednog zemljišta na osnovu člana 43. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Službene novine FBiH“, br. 52/09).

Naime, Članom 43. stav (1) Zakona propisano je da, „ukoliko korisnik ne koristi poljoprivredno zemljište u vlasništvu države duže od jedne godine ili ga ne koristi u skladu sa članom 40. istog Zakona, kantonalno ministarstvo će po službenoj dužnosti ili na zahtjev korisnika donijeti rješenje o oduzimanju tog zemljišta radi davanja na korištenje drugim pravnim i fizičkim licima koja su registrirana za obavljanje poljoprivredne djelatnosti“.

Također, članom 43. izričito je propisano da općinski organ može „provesti postupak privremenog davanja privatnog poljoprivrednog zemljišta drugim pravnim i fizičkim licima kojima je poljoprivredna djelatnost osnovna djelatnost, ukoliko vlasnik zemljište ne koristi duže od tri ekonomske godine ili ga ne daje u zakup“. Za pokretanje ovog postupka neophodno je da općinski organi raspolažu podacima iz svoje izvorne nadležnosti, a koji se odnose na evidencije o neobrađenom, zapuštenom i miniranom poljoprivrednom zemljištu, vođene u skladu sa Zakonom i Pravilnikom o sadržaju i obliku obrazaca i načinu vođenja evidencija o poljoprivrednom zemljištu („Službene novine FBiH“, br. 72/09).

Imajući u vidu navedene odredbe, ističemo da se predmetna inicijativa primarno trebala adresirati na nadležna kantonalna ministarstva i općinske organe, koji su po zakonu odgovorni za vođenje propisanih evidencija, te za pokretanje i provođenje postupaka iz člana 43. Zakona.

Napominjemo da Federalna poljoprivredna inspekcija postupa isključivo u okviru ovlaštenja iz člana 131. Zakona o poljoprivrednom zemljištu, kojim su propisane inspekcijske nadležnosti, kao i da Federalna poljoprivredna inspekcija može postupati tek nakon što nadležni organi izvrše svoje zakonom propisane obaveze i dostave relevantne službene podatke koje se odnose na korištenje zemljišta u vlasništvu države.

Dalje, prema članu 129. Zakona, upravni nadzor nad provođenjem Zakona, kao i nad radom pravnih lica sa prenesenim javnim ovlaštenjima, nije u nadležnosti Federalne poljoprivredne inspekcije, već Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva. Navedeno ministarstvo vrši institucionalni i upravni nadzor, daje stručne upute, objašnjenja, saglasnosti, te zahtijeva izvještaje o primjeni Zakona. Shodno odredbama člana 129. stav (5) navedenog Zakona, upravni nadzor, kao i politika upravljanja i zaštite poljoprivrednog zemljišta, povjereni su kantonalnim organima nadležnim za poslove poljoprivrede, i to u poslovima koji su Zakonom dati u nadležnost kantona, kao i nad pravnim osobama kojima su prenesena javna ovlaštenja iz te nadležnosti.

Imajući u vidu navedeno, u slučajevima zapuštenog i neobrađenog poljoprivrednog zemljišta primarno su nadležni općinski, kantonalni i federalni organi uprave, svaki u okviru svojih zakonom propisanih obaveza, odnosno prije upućivanja inicijative Federalnoj poljoprivrednoj inspekciji, predmet je trebalo razmatrati u okviru organa nadležnih za upravni nadzor, evidencije i pokretanje postupaka po članu 43. Zakona Posebno ističemo da su ovi organi, shodno članu 29. Zakona, dužni uspostavljati i voditi Zemljišno-informacioni sistem Federacije Bosne i Hercegovine, kao osnovni mehanizam za praćenje stanja i korištenja poljoprivrednog zemljišta, uključujući zaparložene površine.

Članom 132. Zakona o poljoprivrednom zemljištu propisane su nadležnosti kantonalnih poljoprivrednih inspekcija, koje obuhvataju, između ostalog, raspolaganje i korištenje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, kao i provođenje propisanih agrotehničkih mjera.

S obzirom na to, inicijativa upućena Federalnoj poljoprivrednoj inspekciji trebala bi biti istovremeno upućena i kantonalnim poljoprivrednim inspekcijama, u skladu sa članom 19. Zakona o upravnom postupku („Službene novine FBiH“, br. 2/1998, 48/1999 i 61/2022), kojim je definisana mjesna nadležnost radi poštivanja načela zakonitosti, nadležnosti i ekonomičnosti postupanja.

Inicijativom se također traži provođenje inspeksijskog nadzora u skladu sa članovima 21. i 22. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Službene novine FBiH“, br. 52/09), kojima su propisane mjere zemljišne politike i poslovi zaštite poljoprivrednog zemljišta. Ovim putem ističemo da je navedenim članovima propisano da mjere zemljišne politike i poslovi zaštite poljoprivrednog zemljišta provode Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, nadležna kantonalna ministarstva, u saradnji sa Federalnim zavodom za agropedologiju, Federalnom upravom za geodetske i imovinsko-pravne poslove, te naučno-stručnim institucijama iz oblasti poljoprivrede, te da Federalna poljoprivredna inspekcija ne postupa po tim odredbama, jer one ne spadaju u njene inspeksijske nadležnosti.

Također, ovim putem želimo Vas informisati da je Federalni poljoprivredni inspektorat u oblasti poljoprivrednog zemljišta u prethodnom periodu provodio nadzore u skladu sa Zakonom o poljoprivrednom zemljištu („Službene novine FBiH“, br. 52/09) i odgovarajućim podzakonskim aktima.

U okviru provedenih nadzora, ovaj inspektorat je djelovao prema devet kantonalnih ministarstava poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva. Postupajući federalni poljoprivredni inspektor tom prilikom je, između ostalog kontrolisao i pitanja koja se odnose na donošenje programa gospodarenja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države na području njihove nadležnosti, ugovore o zakupu ili davanju koncesije na poljoprivredno zemljište u vlasništvu države, zatim da li se naknade ostvarene po osnovu zakupa, koncesije i promjene namjene vode na posebnom računu kantona, kao posebna vrsta prihoda, te da li se ista raspoloživa u ukupnom iznosu i u koju su svrhu korištena u skladu sa članom 54 navedenog Zakona. Također se predmet nadzora bile i službene evidencije koje su navedena ministarstva dužna voditi u skladu navedenim Zakonom.

Nakon provedenih nadzora, Federalni poljoprivredni inspektorat uputio je nadležnim organima upozorenja na obavezu dosljedne primjene odredaba Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Službene novine FBiH“, br. 52/09), Pravilnika o sadržaju i obliku obrazaca i načinu vođenja evidencija o poljoprivrednom zemljištu („Službene novine FBiH“, br. 72/09), kao i Pravilnika o uslovima i načinu korištenja sredstava ostvarenih od zamjene, zakupa i koncesije poljoprivrednog zemljišta („Službene novine FBiH“, br. 78/09). U navedenom Pravilniku je istaknuto da se sredstva ostvarena po osnovu zakupa i koncesije mogu koristiti za finansiranje projekata zaštite i uređenja poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu, što obuhvata i zaparložena zemljišta, koja je moguće dati u zakup putem javnih poziva radi ponovnog stavljanja u funkciju poljoprivredne proizvodnje.

Pored navedenog, tokom kontrole službenih evidencija, ustanovljeno je da određene evidencije nisu u nadležnosti kantonalnih organa, nego jedinica lokalne samouprave. Radi se o obavezi vođenja službene evidencije propisane Obrascom broj 6., u skladu sa članom 13. Pravilnika o sadržaju i obliku obrazaca i načinu vođenja evidencija o poljoprivrednom zemljištu („Službene novine FBiH“, br. 72/09). Navedena evidencija bit će, između ostalog, predmet kontrole Federalne poljoprivredne inspekcije u narednom periodu koji će se provoditi u općinskim/gradskim organima sa preuzetim obavezama prema Zakonu o poljoprivrednom zemljištu, a iste mogu biti podloga za rješavanje Vaše zastupničke inicijative u daljem periodu.

Ovim putem ističemo da se radi o dugotrajnom i opsežnom procesu, budući da obuhvata sve općine na području Federacije Bosne i Hercegovine, te će postupajući federalni poljoprivredni inspektor (aktuelno stanje samo jedan) prioritete nadzora utvrđivati na osnovu uočenih nepravilnosti iz prethodno provedenih kantonalnih nadzora.

Također, naglašavamo da je Federalni poljoprivredni inspektorat kontinuirano djeluje u skladu sa zakonskim prioritetima i raspoloživim kapacitetima, uključujući i druge oblasti iz nadležnosti (federalne novčane podrške, promet mineralnih đubriva, sjemena, sadnog materijala, fitofarmaceutskih sredstava itd.).

S poštovanjem,

Akt sačinio: Muhamed Lemeš, Fed.polj.insp.

Dostavljeno:

- 1 x n/p predsjedavajući gdn.
Dragan Mioković
- 1 x n/p samostalni zastupnik u
Predstavničkom domu Parlamentu
FBiH Damir Nikšić
- 1 x n/p – generalna sekretarka
Vlade FBiH– mr.sci Edita
Kalajdžić, Sekretarijat vlade FBiH
- 1 x Predmetna košuljica
- 1 x Arhiva

